



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.
Radicación #: 2017EE204547 Proc #: 3844176 Fecha: 15-10-2017
Tercero: 900341312-0 – THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo
Tipo Doc: Citación Notificación

AUTO N. 03477
“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en operativo de control ambiental del día 12 de diciembre del 2016, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta No. 16-0847 a la sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con Nit. 900.341.312-0, en calidad de presunta propietaria, de la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Américas No. 67 – 44 de la ciudad de Bogotá D.C, para que realizara el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, desmontara los avisos que se encuentran en una condición no permitida como es: pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y ajustara el aviso ya que no puede exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió el Acta No.16-0652 conforme a lo encontrado en la siguiente visita técnica realizada el día 27 de diciembre del 2016, a la sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, ubicada en la Avenida Américas No. 67 – 44 de la ciudad de Bogotá D.C, encontrando que no realizó el registro de la publicidad exterior visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente, no retiró la publicidad encontrada en condición no permitida como es: pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, como tampoco ajustó el aviso que excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS



Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No 2898 del 23 de junio del 2017, en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

3. EVALUACION AMBIENTAL

A. La Secretaria Distrital de Ambiente realizó visita técnica de requerimiento el día 12 de diciembre de 2016 al establecimiento de comercio **AMOBLANDO PULLMAN**, perteneciente a la Sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con NIT 900.341.312-0, ubicado en la dirección Avenida las Américas No. 67 – 44 y cuyo Representante Legal es el señor **SAMUEL MOHNBLATT DREZNER**, identificado con C.C 79.142.774, encontrando que:

- Los elementos de Publicidad Exterior Visual tipo Aviso en Fachada no cuentan con registro.
- Se encontró publicidad instalada en ventanas y puertas de la edificación.
- Los avisos exceden el 30% del área de la fachada del establecimiento de comercio.

Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 16-0847, en la cual se plasmaron las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al Representante Legal del establecimiento **AMOBLANDO PULLMAN** diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior de los avisos, retirar los elementos de publicidad de vidrios y/o puertas de la edificación y realizar las adecuaciones respectivas para que el aviso no supere el 30% de la fachada del establecimiento.
- Remitir a la Secretaria Distrital de Ambiente el soporte probatorio (fotografía Panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento

B. La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 27 de diciembre de 2016 a realizar la visita de seguimiento al establecimiento de **AMOBLANDO PULLMAN**, perteneciente a la Sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con NIT 900.341.312-0, ubicado en la dirección Avenida las Américas No.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

67 – 44 y cuyo Representante Legal es el señor SAMUEL MOHNBLATT DREZNER, identificado con C.C 79.142.774, evidenciando en el acta No. 16-0652, que el establecimiento no ha tramitado la solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso referido en el Acta de Requerimiento 16-0847, sin embargo se subsana el requerimiento de retirar la publicidad que se encontraba en vidrios y/o ventanas de la edificación. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no subsana las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era el 23/12/2016.

Se hace la aclaración que los días 12 y 27 de diciembre de 2017 la persona que atendió la visita presentó como identificación un registro de Cámara de Comercio en el que el señor JOSE FLAMINIO QUIJANO OJEDA, figura como Representante Legal de esta sociedad, identificado con C.C 19.341312-0.

Sin embargo, al realizar la consulta de la sociedad THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S a partir del NIT 900.341.312-0 en la Ventanilla Única de la Construcción (VUC), se encontró que el Señor SAMUEL MOHNBLATT DREZNER, identificado con C.C 79.142.774, figura como Representante Legal de esta sociedad.

| CONDUCTA EVIDENCIADA: | NORMATIVIDAD ASOCIADA |
|---|---|
| Se encontraron instalados tres (3) elementos de PEV tipo Valla de Obra Convencional sin contar con registro otorgado por la SDA | Art. 30, Decreto 959/2000 en concordancia con el At. 5 DE LA Res. 931/2008 |
| Los elementos exceden el 30% del área de la fachada del establecimiento de comercio | Literal B, Art. 7 del Decreto 959/2000, en concordancia con el Literal 4.2, Art. 4 del Decreto 506/2003 |



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

4. PRUEBAS FOTOGRAFICAS

REGISTRO FOTOGRAFICO, visita efectuada el día 12/12/2016.



Fotografía No. 1 Elemento de publicidad tipo Aviso en Fachada, instalado en fachada del establecimiento de comercio ubicado en la Avenida Américas No. 67 – 44, el cual no cuenta con registro

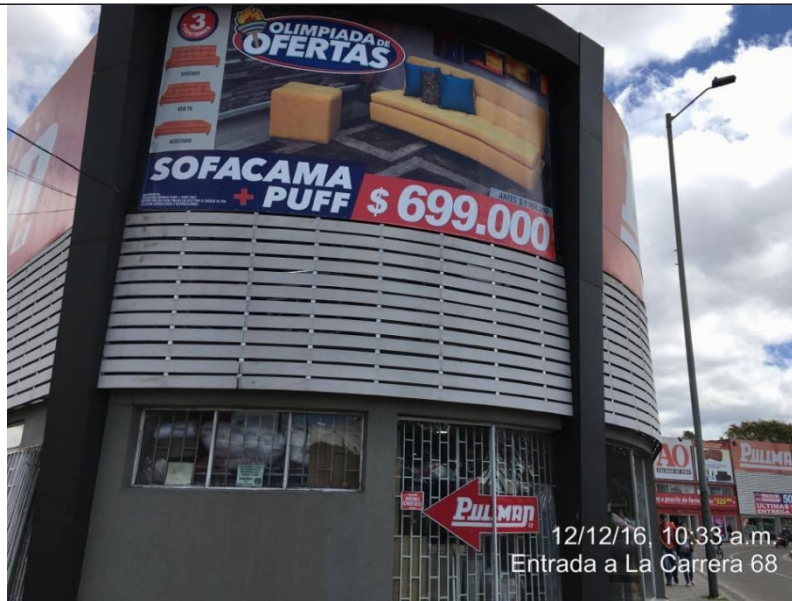


Fotografía No. 2 Elemento de publicidad tipo Aviso en Fachada, instalado en fachada del establecimiento de comercio ubicado en la Avenida Américas No. 67 – 44, el cual no cuenta con registro.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE



Fotografía No. 3 Elemento de publicidad tipo Aviso en Fachada, instalado en fachada del establecimiento de comercio ubicado en la Avenida Américas No. 67 - 44, el cual no cuenta con registro.



Fotografía No. 4 Elemento de publicidad tipo Aviso en Fachada, instalado en fachada del establecimiento de comercio ubicado en la Avenida Américas No. 67 - 44, el cual no cuenta con registro

REGISTRO FOTOGRAFICO, Visita efectuada el 27/12/2016

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE



27/12/16, 10:33 a.m.
Entrada a La Carrera 68

Fotografía No. 1 Elemento de publicidad tipo Aviso en Fachada, instalado en fachada del establecimiento de comercio ubicado en la Avenida Américas No. 67 - 44, el cual no cuenta con registro



27/12/16, 10:33 a.m.
Entrada a La Carrera 68

Fotografía No. 2 Elemento de publicidad tipo Aviso en Fachada, instalado en fachada del establecimiento de comercio ubicado en la Avenida Américas No. 67 - 44, el cual no cuenta con registro.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE



27/12/16, 10:34 a.m.
Entrada A Las Americas

Fotografía No. 3 Fotografía panorámica del establecimiento de comercio AMOBLANDO PULLMAN ubicado en la Avenida Américas No. 67 – 44.

5. CONCLUSIONES

Con base en lo expuesto anteriormente, desde el punto de vista técnico se concluye que:

El aviso del establecimiento de comercio **AMOBLANDO PULLMAN**, perteneciente a la sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con NIT 900.341.312-0, ubicado en la dirección Avenida las Américas No. 67 – 44 y cuyo Representante Legal es el señor **SAMUEL MOHNBLATT DREZNER**, identificado con C.C 79.142.774, evidenciando en el acta No. 16-0652, presuntamente infringe la normatividad ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual, ya que a la fecha de la visita técnica de seguimiento efectuada el 27 de diciembre de 2016, **NO** cuenta registro de publicidad exterior visual, de acuerdo con lo contemplado en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000; y tampoco se realizaron las modificaciones correspondientes sobre el aviso del establecimiento.

Igualmente, el establecimiento de comercio **AMOBLANDO PULLMAN**, perteneciente a la sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con NIT 900.341.312-0, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 16-0847 del 12/12/2016, en el tiempo establecido para ello.

Se remite el presente concepto al área jurídica de la Dirección de Control Ambiental para continuar con el trámite administrativo y/o jurídico pertinente.



(...)"

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *"por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA"*, en el numeral 2 establece: *"Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente..."*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *"Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción..."*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *"La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo"* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 2898 del 23 de junio del 2017, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con Nit. 900.341.312-0, presuntamente propietaria de los elementos de publicidad exterior visual ubicados en la Avenida Américas No. 67 – 44 de la ciudad de Bogotá D.C.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio,*



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con Nit. 900.341.312-0, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 2898 del 23 de junio del 2017, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Américas No. 67 – 44 de la ciudad de Bogotá D.C, se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, se halló publicidad exterior visual bajo una condición no permitida, como es: pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y se evidenció que la publicidad exterior visual excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, el literal b) del Artículo 7 y el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 del 2000.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con Nit. 900.341.312-0, por cuanto la



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

publicidad exterior visual ubicada en la Avenida Américas No. 67 – 44 de la ciudad de Bogotá D.C, se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, se halló publicidad exterior visual bajo una condición no permitida, como es: pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y se evidenció que la publicidad exterior visual excede el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento, vulnerando con estas conductas presuntamente normas de carácter ambiental, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad **THE MATTRESS WAREHOUSE S.A.S**, identificada con Nit. 900.341.312-0, a través de su representante legal o quien haga sus veces, en la Avenida Américas No. 67 – 24 de la ciudad de Bogotá D.C, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO. - En el momento de la notificación, el apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente SDA-08-2017-937, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 15 días del mes de octubre del año 2017



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

| | | | | | | | | |
|----------------------------|------|------------|------|-----|------|---------------------------------|---------------------|------------|
| DIANA PAOLA FLOREZ MORALES | C.C: | 1073153756 | T.P: | N/A | CPS: | CONTRATO 20170034 DE 2017 | FECHA EJECUCION: | 11/09/2017 |
|----------------------------|------|------------|------|-----|------|---------------------------------|---------------------|------------|

Revisó:

| | | | | | | | | |
|----------------------------|------|----------|------|-----|------|---------------------------------|---------------------|------------|
| JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO | C.C: | 52021696 | T.P: | N/A | CPS: | CONTRATO 20170408 DE 2017 | FECHA EJECUCION: | 06/10/2017 |
|----------------------------|------|----------|------|-----|------|---------------------------------|---------------------|------------|

Aprobó:

Firmó:

| | | | | | | | | |
|----------------------------|------|----------|------|-----|------|-------------|---------------------|------------|
| OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA | C.C: | 11189486 | T.P: | N/A | CPS: | FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 15/10/2017 |
|----------------------------|------|----------|------|-----|------|-------------|---------------------|------------|

Expediente: SDA-08-2017-937